Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública - Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

RESOLUCIÓ de 12 d'agost de 2021, de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, i de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'efectuen determinades restriccions, suspensió d'activitats i recomanacions, en relació amb el risc d'incendis forestals derivats de l'actual onada de calor a la Comunitat Valenciana, estant activats el Pla territorial d'emergència (PTE) i el Pla especial contra incendis forestals (PEIF). [2021/8678]

Antecedents de fet

L'Agència Estatal de Meteorologia (AEMET) ha emés un avís especial per onada de calor que afectarà la pràctica totalitat d'Espanya. Aquesta excepcional onada de calor s'ha iniciat a la Comunitat el dijous dia 12 i està previst que es prolongue fins al dilluns 16; poden superar-se diumenge en nombrosos punts els 40 °C, amb temperatures nocturnes que no baixaran de 25 °C, amb la conseqüent pèrdua d'humitat de la vegetació i el risc extrem d'incendis forestals.

Es preveuen temperatures molt elevades tant en les màximes com en les mínimes, amb registres que poden ser més alts de l'habitual, la qual cosa propicia les condicions que poden generar grans incendis forestals. Al seu torn, tant les altes temperatures com els incendis forestals poden repercutir directament en la salut de les persones, especialment en col·lectius vulnerables.

En aquesta situació estan activats el Pla territorial d'emergència de la Comunitat (PTE) i el Pla especial contra incendis forestals (PEIF) en nivell de preemergència 3.

La Llei 43/2003, de forest estatal, estableix en l'article 44.3 que les comunitats autònomes podran establir limitacions al trànsit per les forestes, i pot arribar a suprimir-lo quan el perill d'incendis el faça necessari.

La Llei 3/1993, forestal de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 61.2 que se suspendran temporalment l'ús social, recreatiu o esportiu, així com els aprofitaments consuetudinaris de les forestes, quan tals activitats comporten risc greu per a la conservació i protecció del medi natural.

L'article 156 del Decret 98/1995, de 16 de maig, que aprova el Reglament de la Llei 3/1993, estableix que en els dies i zones en els quals l'índex de perill d'incendi forestal siga extrem, podrà estar restringida o suspesa la circulació de persones i vehicles per les pistes i camins forestals.

El Decret 7/2004, de 23 de gener, del Consell de la Generalitat, pel qual aprova el plec general de normes de seguretat en prevenció d'incendis forestals que cal observar en l'execució d'obres i treballs que es realitzen en terreny forestal o en els seus voltants, regula la suspensió dels treballs i activitats en els dies i zones per als quals el nivell de preemergència davant el risc d'incendis forestals, que recull el Pla especial contra el risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana, establisca el nivell 3 de perillositat d'incendis.

El Decret 8/2008, de 25 de gener, del Consell, pel qual es regula la circulació de vehicles pels terrenys forestals de la Comunitat Valenciana, estableix que en els dies i zones en els quals la preemergència per incendis forestals arribe al nivell 3, quedarà suspesa qualsevol tipus d'autorització atorgada per a circulació esportiva per terrenys forestals i es podrà restringir o suspendre la circulació de vehicles per les pistes forestals on estiguera autoritzada.

El Decret 148/2018, de 14 de setembre, del Consell, pel qual s'aproven les normes de seguretat en prevenció d'incendis forestals que cal observar en l'ús festiu i recreatiu del foc en sòl forestal, confrontant o amb una proximitat inferior a 500 metres de terreny forestal, estableix que en els dies de preemergència nivell 3 totes les autoritzacions i declaracions responsables mancaran d'efecte.

Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública - Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

RESOLUCIÓN de 12 de agosto de 2021, de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública, y de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, por la cual se efectúan determinadas restricciones, suspensión de actividades y recomendaciones, en relación con el riesgo de incendios forestales derivados de la actual ola de calor en la Comunitat Valenciana, estando activados el Plan territorial de emergencia (PTE) y el Plan especial frente a incendios forestales (PEIF). [2021/8678]

Antecedentes de hecho

La Agencia Estatal de Meteorología (AEMET) ha emitido un aviso especial por ola de calor que va a afectar a la práctica totalidad de España. Esta excepcional ola de calor se ha iniciado en la Comunitat el jueves día 12 y está previsto que se prolongue hasta el lunes 16, pudiendo superarse el domingo en numerosos puntos los 40ºC con temperaturas nocturnas que no bajarán de 25ºC, con la consiguiente pérdida de humedad de la vegetación y el riesgo extremo de incendios forestales.

Se prevén temperaturas muy elevadas tanto en las máximas como en las mínimas con registros que pueden ser más altos de lo habitual, lo que propicia las condiciones que pueden generar grandes incendios forestales. A su vez, tanto las altas temperaturas como los incendios forestales, pueden repercutir directamente en la salud de las personas, especialmente en colectivos vulnerables.

En esta situación se hallan activados el Plan Territorial de Emergencia de la Comunitat (PTE) y el Plan Especial frente a Incendios Forestales (PEIF) en nivel de Preemergencia 3.

La Ley 43/2003 de Montes estatal establece en su artículo 44.3 que las Comunidades Autónomas podrán establecer limitaciones al tránsito por los montes, llegando a suprimirlo cuando el peligro de incendios lo haga necesario.

La Ley 3/1993 Forestal de la Comunitat Valenciana establece en su artículo 61.2 que se suspenderán temporalmente el uso social, recreativo o deportivo, así como los aprovechamientos consuetudinarios de los montes, cuando tales actividades entrañen riesgo grave para la conservación y protección del medio natural.

El artículo 156 del Decreto 98/1995, de 16 de mayo, que aprueba el Reglamento de la Ley 3/1993, establece que en los días y zonas en los que el índice de peligro de incendio forestal sea extremo, podrá estar restringida o suspendida la circulación de personas y vehículos por las pistas y caminos forestales.

El Decreto 7/2004, de 23 de enero, del Consell de la Generalitat, por el que aprueba el pliego general de normas de seguridad en prevención de incendios forestales a observar en la ejecución de obras y trabajos que se realicen en terreno forestal o en sus inmediaciones, regula la suspensión de los trabajos y actividades en los días y zonas para los que el nivel de preemergencia ante el riesgo de incendios forestales, que recoge el Plan Especial frente al Riesgo de Incendios Forestales de la Comunidad Valenciana, establezca el nivel 3 de peligrosidad de incendios.

El Decreto 8/2008, de 25 de enero, del Consell, por el que se regula la circulación de vehículos por los terrenos forestales de la Comunitat Valenciana establece que en los días y zonas en los que la preemergencia por incendios forestales alcance el nivel 3, quedará suspendida cualquier tipo de autorización otorgada para circulación deportiva por terrenos forestales y se podrá restringir o suspender la circulación de vehículos por las pistas forestales donde estuviese autorizada.

El Decreto 148/2018, de 14 de septiembre, del Consell, por el que se aprueban las normas de seguridad en prevención de incendios forestales a observar en el uso festivo-recreativo del fuego en suelo forestal, colindante o con una proximidad inferior a 500 metros de terreno forestal, establece que en los días de preemergencia nivel 3 todas las autorizaciones y declaraciones responsables carecerán de efecto.

La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de protecció civil i gestió d'emergències, en l'article 12.2.d), estableix que la persona responsable de la conselleria competent exerceix el comandament únic en la direcció dels plans de protecció civil, declara els nivells, fases o situacions d'emergència establits en aquells i determina les mesures de protecció més convenients per a les persones, els béns, el medi ambient i personal dels serveis d'intervenció.

El Pla territorial d'emergència de la Comunitat, aprovat pel Decret 119/2013, de 13 de setembre, del Consell, s'activa en situacions meteorològiques extremes, com l'actual onada de calor, i estableix en l'apartat 6.5. i en l'annex IV mesures de protecció a la població per a les diferents situacions de risc.

El Pla especial contra incendis forestals, aprovat pel Decret 163/1998, de 6 d'octubre, del Consell, estableix els tres nivells de preemergència i defineix una sèrie de recomanacions per a les situacions d'alt risc d'incendi forestal.

El Decret 172/2020, de 30 d'octubre, del Consell, que aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, en l'article 1 li assigna les competències en matèria d'interior, protecció civil, extinció d'incendis i gestió de situacions d'emergència, i en l'article 12 li assigna les competències en matèria d'espectacles públics, per les quals li corresponen les autoritzacions i sancions derivades de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, de la Generalitat, d'espectacles, activitats recreatives i establiments públics, i en la normativa reguladora dels espectacles i festejos taurins, així com l'adopció de mesures de policia i provisionals en aquestes matèries.

El Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, que aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, en l'article 1, li assigna les competències de medi ambient i prevenció d'incendis.

Aquesta resolució pretén reforçar la conscienciació individual i la responsabilitat col·lectiva, per la qual cosa fa una crida a la societat en general per demanar màxima prudència a la ciutadania a l'hora d'accedir en l'àmbit forestal i les zones d'interfície agrícola forestal i urbà forestal, i efectuar recomanacions a la població per a la situació d'onada de calor:

– Tindre especial compte amb xiquets, persones majors i malalts.

– Mantindre la casa fresca i ventilada.

– Evitar l'exposició directa al sol, sobretot entre les 12.00 i les 16.00 hores.

– Utilitzar protecció per a raigs solars.

– Realitzar menjars lleugers, amb aliments rics en aigua i sals minerals, com ara fruita i verdures i beure molta aigua.

– Vestir amb roba lleugera, de colors clars i cobrint la major part del cos, sobretot el cap.

– No deixar ningú a l'interior d'un vehicle tancat, i tampoc mascotes.

– En cas de necessitat, telefonar al 1·1·2.

Fonaments de dret

Únic. Considerant els fonaments normatius descrits i les competències de les conselleries d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i de Justícia, Interior i Administració Pública, establides en els seus reglaments orgànics i funcionals aprovats pels decrets 176/2020 i 172/2020, del Consell, es resol:

Primer

Declarar nivell de preemergència 3 del PEIF en tot el territori de la Comunitat Valenciana des del dijous 12 d'agost fins a la finalització de la preemergència.

Segon

La declaració del nivell de preemergència 3 suposa l'entrada en vigor d'una sèrie de mesures preventives d'obligat compliment, i durant aquest període concret, les següents prohibicions addicionals:

1. Mesures preventives durant la preemergència 3

a) Prohibició del trànsit de persones per senderes i camp a través.

La Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de la Generalitat, de Protección Civil y Gestión de Emergencias, en su artículo 12. 2 d) establece que la persona responsable de la conselleria competente ejerce el mando único en la dirección de los planes de protección civil, declara los niveles, fases o situaciones de emergencia establecidos en los mismos y determina las medidas de protección más convenientes para las personas, los bienes, el medio ambiente y personal de los servicios de intervención.

El Plan Territorial de Emergencia de la Comunitat, aprobado por el Decreto 119/2013, de 13 de septiembre, del Consell, se activa en situaciones meteorológicas extremas como la actual ola de calor y establece en su apartado 6.5. y anexo IV medidas de protección a la población para las diferentes situaciones de riesgo.

El Plan Especial frente a Incendios Forestales, aprobado por el Decreto 163/1998, de 6 de octubre, del Consell, establece los 3 niveles de preemergencia y define una serie de recomendaciones para las situaciones de alto riesgo de incendio forestal.

El Decreto 172/2020, de 30 de octubre, del Consell, que aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública, en su artículo 1 le asigna las competencias en materia de interior, protección civil, extinción de incendios y gestión de situaciones de emergencia. En su artículo 12. le asigna las competencias en materia de espectáculos públicos, por las que le corresponden las autorizaciones y sanciones derivadas de la ley 14/2010, de 3 de diciembre, de la Generalitat, de Espectáculos, Actividades Recreativas y Establecimientos Públicos, y en la normativa reguladora de los espectáculos y festejos taurinos, así como la adopción de medidas de policía y provisionales en estas materias.

El Decreto 176/2020 de 30 de octubre, del Consell que aprueba el Reglamento Orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, en su artículo 1 le asigna las competencias de medio ambiente y prevención de incendios.

Esta resolución pretende reforzar la concienciación individual y la responsabilidad colectiva, por lo que hace un llamamiento a la sociedad en general pidiendo máxima prudencia a la ciudadanía a la hora de acceder al ámbito forestal y las zonas de interfaz agrícola forestal y urbano forestal, y efectuar recomendaciones a la población para la situación de ola de calor:

– Tener especial cuidado con niños, personas mayores y enfermos.

– Mantener la casa fresca y ventilada.

– Evitar la exposición directa al sol sobre todo entre las 12:00 y las 16:00 horas.

– Utilizar protección para rayos solares.

– Realizar comidas ligeras, con alimentos ricos en agua y sales minerales, como fruta y verduras y beber mucha agua.

– Vestir con ropa ligera, de colores claros y cubriendo la mayor parte del cuerpo, sobre todo la cabeza.

– No dejar a nadie en el interior de un vehículo cerrado y tampoco mascotas.

– En caso de necesidad llamar al 1·1·2.

Fundamentos de derecho

Único. Considerando los fundamentos normativos descritos y las competencias de las Consellerias de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica y de Justicia, Interior y Administración Pública, establecidas en sus Reglamentos orgánicos y funcionales aprobados por los Decretos 176/2020 y 172/2020, del Consell, se resuelve:

Primero

Declarar nivel de preemergencia 3 del PEIF en todo el territorio de la Comunitat Valenciana desde el jueves 12 de agosto hasta la finalización de la preemergencia.

Segundo

La declaración del nivel de preemergencia 3 supone la entrada en vigor de una serie de medidas preventivas de obligado cumplimiento, y durante este período concreto, las siguientes prohibiciones adicionales:

1. Medidas preventivas durante la preemergencia 3

a) Prohibición del tránsito de personas por senderos y campo a través.

b) Suspensió de treballs en els terrenys forestals o els seus voltants.

c) Suspensió de l'ús festiu i recreatiu del foc amb motius festius.

d) Prohibició genèrica d'encendre qualsevol tipus de foc en els terrenys forestals i en la zona d'influència forestal (fins a 500 metres).

e) Suspensió de qualsevol mena d'autorització atorgada per a circulació esportiva per terrenys forestals.

2. Prohibicions addicionals

a) Prohibició de circular per les pistes i camins forestals, amb qualsevol mena de vehicle, bicicleta o a peu, dins dels parcs naturals que s'esmenten a continuació, excepte el trànsit de vehicles per a actuacions de gestió, manteniment, vigilància, accés a residències, explotacions agràries o instal·lacions enclavades dins del mateix parc:

– Serra d'Irta
– Penyagolosa
– Desert de les Palmes
– Tinença de Benifassà
– Serra Espadà
– Serra Calderona
– Chera-Sot de Chera
– Puebla de San Miguel
– Túria
– Falços del Cabriol
– Serra de Mariola
– Font Roja
– El Montgó
– Serra Gelada
– Prat de Cabanes-Torreblanca

b) Prohibició de qualsevol prova esportiva que transcórrega per terreny forestal, i suspensió de les ja autoritzades per al període indicat.

c) Suspensió de les autoritzacions emeses per a les zones d'acampada en terrenys forestals gestionats per la Generalitat durant el període de vigència d'aquesta resolució. Les direccions territorials notificaran aquest aspecte als interessats.

En el cas dels albergs, campaments i càmpings situats en terrenys forestals, no podran realitzar activitats esportives i/o recreatives fora de les instal·lacions pròpies d'aquests.

d) Suspensió de les labors de sega del cereal mitjançant l'ús de maquinària que puga originar un incendi forestal (recol·lectores i empacadores) en la franja de 500 metres de terreny forestal, des de les 10.00 fins a les 20.00 hores del període indicat.

Entrada en vigor

La present resolució entrarà en vigor l'endemà de ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes, a comptar de l'endemà de la publicació, de conformitat amb el que es disposa en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, o bé podrà interposar-s'hi directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la publicació, de conformitat amb el que es disposa en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, tot això sense perjudici que es puga interposar qualsevol altre tipus de recurs o reclamació que millor convinga al seu interés.

València,12 d'agost de 2021.– La consellera de Justícia, Interior i Administració Pública: Gabriela Bravo Sanestanislao. La consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica: Mireia Mollà Herrera.

b) Suspensión de trabajos en los terrenos forestales o sus inmediaciones.

c) Suspensión del uso festivo-recreativo del fuego con motivos festivos.

d) Prohibición genérica de encender cualquier tipo de fuego en los terrenos forestales y en la zona de influencia forestal (hasta 500 metros).

e) Suspensión de cualquier tipo de autorización otorgada para circulación deportiva por terrenos forestales.

2. Prohibiciones adicionales

a) Prohibición de circular por las pistas y caminos forestales, con cualquier tipo de vehículo, bicicleta o a pie, dentro de los parques naturales que se citan a continuación, excepto el tránsito de vehículos para actuaciones de gestión, mantenimiento, vigilancia, acceso a residencias, explotaciones agrarias o instalaciones enclavadas dentro del mismo parque:

– Serra d'Irta
– Penyagolosa
– Desert de les Palmes
– Tinença de Benifassà
– Serra Espadà
– Serra Calderona
– Chera-Sot de Chera
– Puebla de San Miguel
– Túria
– Hoces del Cabriel
– Serra de Mariola
– Font Roja
– El Montgó
– Serra Gelada
– Prat de Cabanes-Torreblanca

b) Prohibición de cualquier prueba deportiva que transcurra por terreno forestal, y suspensión de las ya autorizadas para el periodo indicado.

c) Suspensión de las autorizaciones emitidas para las zonas de acampada en terrenos forestales gestionados por la Generalitat durante el periodo de vigencia de esta resolución. Las direcciones territoriales notificarán este extremo a los interesados.

En el caso de los albergues, campamentos y campings ubicados en terrenos forestales, no podrán realizar actividades deportivas y/o recreativas fuera de las instalaciones propias de los mismos.

d) Suspensión de las labores de siega del cereal mediante el uso de maquinaria que pueda originar un incendio forestal (cosechadoras y empacadores) en la franja de 500 metros de terreno forestal desde las 10:00 hasta las 20:00 horas del período indicado.

Entrada en vigor

La presente resolución entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.*

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer potestativamente recurso de reposición ante el mismo órgano que la ha dictado en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre de procedimiento administrativo común, o bien podrá interponerse directamente recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10 y 46 de la ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, todo ello sin perjuicio de que se pueda interponer cualquier otro tipo de recurso o reclamación que mejor convenga a su interés.

Valencia,12 de agosto de 2021.– La consellera de Justicia, Interior i Administración Pública: Gabriela Bravo Estanislao. La consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica: Mireia Mollà Herrera.